

Segurança dos Alimentos

Aprovação de estabelecimentos industriais
em prédios urbanos destinados à habitação



Esclarecimento Técnico n.º 2/DGAV/2023

Altera e revoga o Esclarecimento Técnico n.º 7/DGAV/2020

Resumo - O presente esclarecimento pretende clarificar o enquadramento legal da aprovação e atribuição de NCV (Número de Controlo Veterinário) dos estabelecimentos de atividade industrial situados em prédios urbanos destinados à habitação.

Licenciamento Industrial

Decreto-Lei n.º 169/2012, alterado e republicado pelo Decreto-Lei n.º 73/2015, de 11 de maio - artigos 1.º e 18.º e parte 2 - A do Anexo I

O DL 169/2012, de 1 de agosto, na sua redação atual, aprova o regime legal de licenciamento industrial, o Sistema da Indústria Responsável (SIR).

A instalação de estabelecimentos industriais em prédios urbanos destinados à habitação pode ser autorizada, quando não exista impacto relevante no equilíbrio urbano e ambiental.

O SIR estabelece (artigo 18.º) que, as câmaras municipais, quando verificarem a inexistência de impacto relevante no equilíbrio urbano e ambiental, podem declarar o alvará de utilização do edifício compatível com a atividade industrial.

Estas instalações só podem ser licenciadas se observarem as seguintes condições:

- Potência elétrica contratada até 41,4 kVA;
- Potência térmica até 4×10^5 kJ/h;
- A atividade é exercida a título individual ou em microempresa até 5 trabalhadores;
- O volume anual de produção não exceda o valor máximo fixado no SIR, constante na tabela abaixo.

Importante: É possível instalar e desenvolver uma atividade industrial em prédios urbanos destinados à habitação, sob determinadas condições.

Atividades que podem ser exercidas em prédios urbanos destinados à habitação

No que diz respeito ao setor agroalimentar, as atividades que podem ser autorizadas em prédios urbanos destinados à habitação são as seguintes:

CAE	Descrição da atividade	Limite anual de produto acabado
10130	Preparação e conservação de produtos à base de carne e preparação de enchidos, ensacados e similares	2.000 Kg
10201	Preparação de produtos da pesca e da aquicultura	2.000 Kg
10203*	Preparação e conservação de peixe e outros produtos do mar	2.000 Kg
10204*	Salga, secagem e outras transformações de produtos da pesca e aquicultura	2.000 Kg
10310	Preparação e conservação de batatas	5.000 Kg
10392	Preparação de frutos secos e secados, incluindo os silvestres	5.000 Kg
10393	Preparação de doces, compotas, geleias e marmelada	5.000 Kg
10394	Descasque e transformação de frutos de casca rija comestíveis	5.000 Kg
10395	Preparação e conservação de frutos e de produtos hortícolas	5.000 Kg
10510	Indústrias do leite e derivados	12.000 l
10520	Preparação de gelados e sorvetes	1.500 Kg
10711	Fabrico de pão e produtos afins do pão	8.000 Kg
10712	Fabrico de bolos, tortas e produtos similares de pastelaria	5.000 Kg
10822	Fabrico de rebuçados, caramelos, frutos e cascas de frutos cristalizados e secos com açúcar, amêndoas cobertas com açúcar e outros confeitos	5.000 Kg
10840	Preparação de plantas aromáticas, condimentos e temperos (incluindo produção de vinagre)	1.500 Kg
11011*	Fabricação de aguardentes preparadas	1.500 l
11013	Produção de licores, xaropes e aguardentes não vínicas	1.500 l
11021	Produção de vinhos comuns e licorosos	2.500 l
11030*	Produção de cidra e outros produtos fermentados de frutos	2.500 l
11050	Fabricação de cerveja	2.500 l

As atividades assinaladas na tabela com um * não podem ser exercidas em frações autónomas de prédios urbanos.

Importante: Apenas algumas atividades podem ser desenvolvidas em prédios urbanos destinados à habitação e dentro dos limites de produção estabelecidos.

Aprovação de instalações onde se procede à preparação de géneros alimentícios

Regulamentos (CE) n.º 852/2004 e 853/2004 de 29 de abril

Os estabelecimentos que laboram com géneros alimentícios de origem animal não transformados devem ser aprovados pela DGAV antes do início da laboração. Incluem-se nestes estabelecimentos os centros de classificação de ovos e os estabelecimentos de produção de ovoprodutos (tratamento industrial de ovo). Todavia, excecionam-se desta obrigação os estabelecimentos com outras atividades industriais que usam como única matéria-prima o ovo em natureza proveniente de centro de classificação de ovos, assim como o comércio retalhista.

A aprovação faz parte do processo de licenciamento e consiste no reconhecimento de que o estabelecimento satisfaz os requisitos previstos na legislação, no que diz respeito à segurança dos alimentos.

A aprovação exige sempre uma vistoria prévia da DGAV e culmina com a atribuição de um Número de Controlo Veterinário (NCV) ao estabelecimento. Os estabelecimentos aprovados são inseridos numa lista de estabelecimentos aprovados, publicamente disponibilizada no portal da DGAV.

As atividades referidas na tabela acima às quais se aplica a aprovação são as que correspondem às CAE 10130, 10201, 10203, 10204 e 10510.

A necessidade de aprovar as instalações onde se desenvolvem as atividades com os CAE 10393 (preparação de doces, compotas, geleias e marmelada), 10520 (preparação de gelados e sorvetes), 10712 (fabrico de bolos, tortas e produtos similares de pastelaria) e 11013 (produção de hidromel), depende da utilização, como matérias-primas, de produtos de origem animal não transformados como leite cru, à exceção do ovo em natureza proveniente de centro de classificação de ovos aprovado e do mel proveniente de um estabelecimento de extração, manuseamento e processamento de mel e produtos apícolas (ex.: melaria) aprovado. Se apenas forem utilizados, como matérias-primas, alimentos de origem animal transformados (por exemplo ovo pasteurizado e leite pasteurizado), ou utilizada como única matéria-prima de origem animal não transformada o ovo em natureza (com casca) proveniente de centro de classificação aprovado, ou mel proveniente de um estabelecimento aprovado, o estabelecimento não precisa de ser aprovado pela DGAV.

Requisitos a observar para efeitos de aprovação

Regulamentos (CE) n.º 852/2004, 853/2004, 178/2002, 2073/2005, 1069/2009 e 142/2011

Na vistoria prévia à laboração, a DGAV verifica se os estabelecimentos cumprem as disposições definidas na legislação, nomeadamente as relativas aos seguintes assuntos:

Assunto:	Legislação aplicável
Requisitos gerais das instalações e dos locais onde os géneros alimentícios são preparados*	Capítulo III do Anexo II do Reg. 852/2004
Requisitos do equipamento	Capítulo V do Anexo II do Reg. 852/2004
Disposições aplicáveis aos resíduos, ao abastecimento de água, à higiene pessoal, aos géneros alimentícios, ao acondicionamento e embalagem, ao tratamento térmico e à formação	Capítulos VI, VII, VIII, IX, X, XI e XII do Anexo II do Reg. 852/2004
Critérios de temperatura aplicáveis aos géneros alimentícios e manutenção da cadeia de frio	Capítulo IX do Anexo II do Reg. 852/2004 e Anexo III do Reg. 853/2004
Implementação de procedimentos baseados nos princípios HACCP	Artigo 5.º do Reg. 852/2004
Recolha de amostras e análises	Artigo 4.º do Reg. 852/2004 e Reg. 2073/2005
Requisitos específicos aplicáveis de acordo com a atividade	Anexo III do Reg. 853/2004
Rastreabilidade	Artigo 18.º do Reg. 178/2002
Recolha, armazenagem e encaminhamento de subprodutos animais	Reg. 1069/2009 e Reg. 142/2011

*Nota: Os requisitos gerais aplicáveis às instalações e aos locais onde os géneros alimentícios são preparados são os fixados no Capítulo III do Anexo II do Regulamento (CE) n.º 852/2004, uma vez que se trata de instalações localizadas em prédios urbanos destinados à habitação.

Para dar cumprimento aos requisitos assinalados, os estabelecimentos aprovados devem estar dotados de locais destinados exclusivamente à preparação dos géneros alimentícios e que não sejam utilizados para outros fins que não aquele, incluindo a preparação de refeições para consumo próprio, uma vez que esta é uma condição importante para o sucesso da implementação de boas práticas de fabrico. Isto pode ser conseguido, por exemplo, se a atividade for desenvolvida num anexo da habitação, num piso independente da habitação ou numa zona separada da habitação, não utilizada para fins “domésticos”. No entanto, determinadas instalações da habitação, como vestiários e instalações sanitárias, podem ser utilizadas no apoio à atividade industrial, desde que as mesmas cumpram os requisitos de higiene aplicáveis.

Importante: Para que um estabelecimento seja aprovado e detenha o NCV (Número de Controlo Veterinário), o mesmo deve estar dotado de instalações especificamente destinadas à preparação dos géneros alimentícios, que não sejam utilizadas para outras tarefas “domésticas”, como a preparação de refeições.

Estabelecimentos de fabrico com vista à venda ao consumidor final

A preparação de géneros alimentícios em prédios urbanos destinados à habitação, com vista ao fornecimento direto do consumidor final através da venda à porta, em feiras, mercados ou com entrega no cliente, não carece de aprovação por parte da DGAV, mesmo que sejam utilizados produtos de origem animal não transformados. Esta atividade pode ser iniciada sem vistoria prévia e atribuição de NCV, desde que sejam cumpridos os restantes procedimentos legais estabelecidos no SIR, relativos ao licenciamento industrial.

A venda ao comércio retalhista local e à restauração não é considerada venda ao consumidor final, pelo que, um estabelecimento que forneça esses estabelecimentos deverá ser aprovado.

Todavia, estes estabelecimentos não serão sujeitos a aprovação sempre que, nos termos do artigo 12.º da Portaria n.º 74/2014, de 20 de março, o fornecimento dos géneros alimentícios a outros operadores do setor alimentar, constitua uma atividade marginal, localizada e restrita, observando-se cumulativamente as seguintes condições:

- i) os estabelecimentos fornecidos situam-se no mesmo concelho ou nos concelhos limítrofes do concelho do estabelecimento de fabrico;
- ii) a quantidade fornecida não ultrapassa 10% da quantidade comercializada, com referência ao total anual comercializado e
- iii) os estabelecimentos a quem são fornecidos os géneros alimentícios são estabelecimentos de restauração, cantinas de empresas, restauração em instituições ou outros estabelecimentos com atividades similares.

Ainda que não careçam de aprovação, estes estabelecimentos devem ser sujeitos a controlos posteriores, pelo que as Entidades coordenadoras do licenciamento devem informar a DGAV de todas as instalações licenciadas, para que as mesmas sejam registadas e controladas regularmente.

Importante: Os estabelecimentos industriais cuja atividade se destine apenas à venda ao consumidor final (à porta de casa, em feiras, em mercados, com entrega ao cliente) não precisam de ser aprovados, ainda que utilizem alimentos de origem animal não transformados.

Caracterização do estabelecimento	Carece de aprovação e NCV?	Exemplos e observações
São usados exclusivamente géneros alimentícios de origem não animal.	Não	<ul style="list-style-type: none"> Preparação de doces, compotas, geleias e marmelada. Preparação de frutos secos e secados, incluindo os silvestres.
São usados, com matérias-primas de origem animal, exclusivamente géneros alimentícios transformados (ex.: leite pasteurizado, natas, fiambre, presunto e enchidos), ou é utilizado como única matéria-prima de origem animal não transformada o ovo em natureza (com casca) proveniente de centro de classificação aprovado ou mel e produtos apícolas provenientes de um estabelecimento aprovado.	Não	<ul style="list-style-type: none"> Preparação de bolos com uso exclusivo de ovo pasteurizado ou ovo em natureza proveniente de centro de classificação aprovado. Preparação de pão com chouriço e pastéis com carnes transformadas. Preparação de gelados com natas e leite pasteurizados. Preparação de produtos da pastelaria com mel proveniente de estabelecimento aprovado.
São usados géneros alimentícios de origem animal não transformados (ex.: carne fresca, incluindo congelada, carne picada, pescado fresco, e leite cru) e a produção destina-se exclusivamente à venda direta ao consumidor final.	Não	<ul style="list-style-type: none"> A venda direta pode efetuar-se no estabelecimento, em feiras ou mercados ou por entrega direta ao consumidor final. A venda à restauração ou ao comércio a retalho não é venda direta ao consumidor final.
São usados géneros alimentícios de origem animal não transformados (ex.: carne fresca, incluindo congelada, carne picada, pescado fresco e leite cru), à exceção do ovo em natureza (com casca) proveniente de centro de classificação aprovado e mel proveniente de estabelecimento aprovado; a produção destina-se, pelo menos em parte, à venda a outros operadores do setor alimentar (incluindo cafés, restaurantes e mercearias) e este fornecimento não se inclui na exceção prevista no artigo 12.º da Portaria n.º 74/2014.	Sim	<p>Nestes estabelecimentos deve haver um espaço específico para a preparação dos alimentos, independente da cozinha doméstica.</p>

Lisboa, 09 de fevereiro de 2023

A Diretora-Geral

Susana Guedes Pombo